

第二十九期

2021/01/04

# 文化金融动态



## 文化金融政策

- ◆ 中国人民银行、中国银保监会发布《关于建立银行业金融机构房地产贷款集中度管理制度的通知》
- ◆ 中国银保监会发布《关于发展独立个人保险代理人有关事项的通知》
- ◆ 财政部、工业和信息化部发布《政府采购促进中小企业发展管理办法》

## 文化金融模式

- ◆ 北京：海淀区全市首创“金融淘宝”，破解中小微企业“融资难”

## 文化金融市场

- ◆ 九园区被命名为国家级文化产业示范园区
- ◆ 第一批国家文化和旅游消费示范城市国家文化和旅游消费试点城市名单公布

内容详情



## 文化金融政策

### ◆ 中国人民银行、中国银保监会发布《关于建立银行业金融机构房地产贷款集中度管理制度的通知》

2020年12月31日，为落实党中央、国务院实施好房地产金融审慎管理制度的要求，推动金融供给侧结构性改革，促进房地产和金融市场平稳健康发展，中国人民银行、中国银行保险监督管理委员会发布《关于建立银行业金融机构房地产贷款集中度管理制度的通知》（以下简称《通知》），建立了银行业金融机构房地产贷款集中度管理制度。

《通知》明确了房地产贷款集中度管理制度的机构覆盖范围、管理要求及调整机制。综合考虑银行业金融机构的资产规模、机构类型等因素，分档设置房地产贷款余额占比和个人住房贷款余额占比两个上限，对超过上限的机构设置过渡期，并建立区域差别化调节机制。

建立房地产贷款集中度管理制度，是健全我国宏观审慎管理制度和完善房地产金融管理长效机制的重要举措，有助于提高金融体系韧性和稳健性，有助于银行业金融机构优化信贷结构，有助于房地产市场的平稳健康发展，有助于推动金融、房地产同实体经济均衡发展。

### ◆ 中国银保监会发布《关于发展独立个人保险代理人有关事项的通知》

2020年12月29日，为贯彻落实党中央、国务院深化“放管服”改革决策部署，助力国家稳就业保就业工作，推动保险行业高质量转型发展，银保监会近日发布《关于发展独立个人保险代理人有关事项的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》作为规范性文件，是《保险代理人监管规定》的配套性文件，对其“建立独立个人保险代理人制度”内容进行细化和补充。《通知》按照支持有序发展、强化公司责任、加强监督管理的原则，针对保险公司、独立个人保险代理人两个方面建立基本的规制规则，着力杜绝保险营销组织层级，转变保险营销发展模式，改革利益分配和考核机制，引导保险公司规范有序发展独立个人保险代理人，推动保险市场发展壮大形成一支更加专业化、职业化和稳定化的销售人员队伍。



《通知》主要从独立个人保险代理人定位、条件标准、行为规范、选拔机制、公司管理、监督管理等方面提出具体的监管规则。《通知》明确独立个人保险代理人不隶属团队、自主独立开展保险销售的本质特征，严格规定人员基本条件及选拔机制，着力规范人员从业行为，强调保险公司管控责任及监管部门监管责任。《通知》规定保险专业代理、保险经纪机构及其从业人员可参照执行独立个人保险代理人政策。

下一步，银保监会将加强独立个人保险代理人政策宣传和业务指导等工作，支持有意愿且风险管控到位的公司推行独立个人保险代理人模式，促进行业高质量转型发展。

## ◆ 财政部、工业和信息化部发布《政府采购促进中小企业发展管理办法》

12月29日，财政部、工业和信息化部发布《政府采购促进中小企业发展管理办法》（以下简称《办法》），从细化预留份额、资金支付、信用担保等方面，通过政府采购支持中小企业发展。其中，《办法》明确，小额采购项目原则上全部预留给中小企业。

《办法》明确和细化了一系列支持中小企业的措施。首先，细化预留份额的规定。要求主管预算单位要组织评估本部门及所属单位政府采购项目，对适宜由中小企业提供的，预留采购份额专门面向中小企业采购。小额采购项目（200万元以下的货物、服务采购项目，400万元以下的工程采购项目）原则上全部预留给中小企业。对超过前述金额的采购项目，预留该部分采购项目预算总额的30%以上专门面向中小企业采购。

其次，完善政府采购项目价格评审优惠方法。要求采购人、采购代理机构对未预留份额的采购项目或者采购包评审时给予小微企业报价6%至10%（工程项目为3%至5%）的价格扣除。同时明确，政府采购工程项目采用综合评估法但未采用低价优先法计算价格分的，评标时应当在采用原报价进行评分的基础上增加其价格得分的3%至5%作为其价格分。

再次，《办法》在资金支付、信用担保等方面也作出了规定。例如，鼓励采购人适当缩短对中小企业的支付期限，提高预付款比例；在政府采购活动中引导中小企业采用信用担保手段，为中小企业在投标（响应）保证、履约保证等方面提供专业化服务；鼓励中小企业依法合规通过政府采购合同融资。

此外,《办法》还着重增强可操作性。为推动预算单位更好地落实预留份额政策,细化了预留份额4种具体方式,包括采购项目整体预留、设置专门采购包、采购人要求联合体参加或者要求供应商分包等;明确了不适宜由中小企业提供、可以不预留给中小企业的五种具体情形,便于采购人科学合理地预留采购项目。

## 文化金融模式

### ◆ 北京:海淀区全市首创“金融淘宝”,破解中小微企业“融资难”

近日,海淀区财政局从“资金支持”、“服务支持”、“政策扶持”等三方面着手,推进全市首创的“金融淘宝”正式上线,为企业在“银企对接”提供更多技术支持,解决中小微企业融资难、融资贵的问题。

资金支持,设立“银政担园共同体”融资担保基金。海淀区政府投资引导基金等共同出资设立“银政担园共同体”融资担保基金,基金总规模为20亿元,首期10亿元,该基金扩大了银行和担保公司对中小微企业贷款的支持力度,贷款担保品种放宽为股权质押、知识产权质押、应收账款质押等信用类贷款担保,有效缓解金融机构在现有业务框架下给民营和中小微企业放贷的难题。该基金采用对担保公司担保贷款进行风险补偿的方式,充分发挥财政政策效能,调动银行、担保机构、科技产业园区的各自优势服务中小微企业。

服务支持,搭建海淀区财金协同平台。搭建海淀区财金协同平台,以创新的服务模式、运营模式,为中小微企业提供快速便捷的融资服务。“财金协同平台”就像一个“金融淘宝”,企业需要什么样的金融机构或产品,可以自己挑。目前,平台已有十多家银行以及多家担保公司和股权投资机构入驻,中小微企业可以像“淘宝”一样挑选适合自己的金融机构和金融产品,线上办理贴息申请,债权融资、股权融资对接等业务。

政策扶持,出台贷款贴息政策。为充分发挥财政资金引导撬动作用,进一步降低辖区内中小微企业融资成本,海淀区还出台了《海淀区中小微



企业贷款贴息政策》。对符合支持范围和条件的企业，按比例给予贷款贴息补助，贴息补助资金纳入财政预算管理，实行总额控制。具体实施方式为当企业已经向贷款银行支付利息后，区财政部门按季度办理贴息补助，提高补贴时效性，企业最高可获得银行基准利率的20%贷款贴息补助，原则上贴息期限不超过1年。

## 文化金融市场

### ◆ 九园区被命名为国家级文化产业示范园区

近日，文化和旅游部发布《关于命名“21世纪避暑山庄”文化旅游产业园区等9家园区为国家级文化产业示范园区的决定》（以下简称《决定》）。

9家“国家级文化产业示范园区”包括河北省“21世纪避暑山庄”文化旅游产业园区、吉林省东北亚文化创意科技园（同时取消“国家级文化产业试验园区”称号）、浙江省杭州市白马湖生态创意城、江西省景德镇市陶溪川文创街区、山东省台儿庄古城文化产业园（同时取消“国家级文化产业试验园区”称号）、湖南省湘潭昭山文化产业园、广东省广州北京路文化核心区、重庆市重庆市南滨路文化产业园、云南省建水紫陶文化产业园。

《决定》提出，希望各园区创建主体继续支持园区建设发展，进一步优化区域文化产业发展政策和服务环境，提升产业链现代化水平和创新链效能，促进当地文化产业资源要素合理配置和结构优化升级，不断提高区域文化产业发展质量和水平。各地文化旅游行政部门要立足新发展阶段，贯彻新发展理念，统筹规划、科学布局，引导当地文化产业园规范发展，推动园区建设成为培育壮大市场主体、做优做强文化产业、激发文化创新活力、扩大优质文化产品供给、带动区域文化产业协调联动发展的综合载体，促进形成文化产业发展新格局。

### ◆ 第一批国家文化和旅游消费示范城市国家文化和旅游消费试点城市名单公布





近日，文化和旅游部、国家发展改革委、财政部联合印发《关于公布第一批国家文化和旅游消费示范城市、国家文化和旅游消费试点城市名单的通知》，确定河北省廊坊市等15个第一批国家文化和旅游消费示范城市和北京市东城区等60个国家文化和旅游消费试点城市。

第一批国家文化和旅游消费示范城市包括河北省廊坊市、内蒙古自治区鄂尔多斯市、吉林省长春市、上海市徐汇区、江苏省南京市、江苏省苏州市、浙江省杭州市、山东省济南市、山东省青岛市、河南省洛阳市、湖北省武汉市、湖南省长沙市、重庆市渝中区、四川省成都市、云南省昆明市。

文化和旅游部、国家发展改革委、财政部此前联合印发的《关于开展文化和旅游消费试点示范工作的通知》提出，自2020年起，在全国范围内分批次确定若干试点城市，在此基础上，综合考虑不同规模和类型城市的示范性，择优确定示范城市。推动试点城市、示范城市纳入多层级消费中心培育建设。到2022年，建设100个试点城市、30个示范城市，试点城市、示范城市促进文化和旅游消费体制机制更加完善，政策保障体系更加健全，消费环境更加优化，产品和服务供给更加丰富，文化和旅游消费保持快速增长态势。